

## **ACQUISIZIONE DELLA CITTADINANZA PER IUS SOLI APPUNTO COMPARATO**

### **In sintesi:**

Quasi tutti i Paesi europei adottano una forma di ius soli, ma nessun ordinamento europeo prevede uno ius soli puro, cioè il riconoscimento della cittadinanza in base al criterio della nascita sul territorio senza nessun requisito aggiuntivo. Né questa ipotesi è stata prospettata in alcun progetto di legge che volesse favorire i nati in Italia.

Lo ius soli inteso come criterio per attribuire la cittadinanza alla nascita si accompagna prevalentemente al requisito di residenza stabile del genitore, ed è quanto hanno previsto anche i principali progetti di riforma italiani, quello di iniziativa popolare prevede un solo anno di residenza.

Lo ius soli inteso come criterio che facilita l'acquisizione dopo la nascita ma prima della maggiore età si accompagna per lo più a requisiti di un certo numero di anni di residenza del minore. Negli ordinamenti europei quest' acquisizione può avvenire per naturalizzazione oppure, più spesso, su dichiarazione del genitore (o del minore superata una certa età) e può essere rifiutata dal minore se a richiederla è stato il genitore una volta raggiunta la maggiore età.

L'attribuzione automatica alla nascita è prevista da alcuni ordinamenti nel caso di figli di stranieri a loro volta già nati nel paese (doppio ius soli). Occorre ricordare che in Francia lo ius soli venne introdotto per evitare l'evasione della leva da parte di figli e nipoti di immigrati, molti dei quali italiani.

Infine la nascita sul territorio facilita (è necessaria una dichiarazione del soggetto interessato) o addirittura attribuisce automaticamente la cittadinanza al raggiungimento della maggiore età. L'attuale ordinamento italiano prevede un modo di acquisizione più rapido e meno discrezionale in caso di residenza continuativa sul territorio (dal 2007 rilevata con maggiore flessibilità) o comunque lo sconto da 10 a 3 anni di residenza per fare domanda seguendo le procedure comuni di naturalizzazione. Alcuni progetti di riforma italiani propongono l'automaticità alla maggiore età per il minore residente sul modello francese.

Gli ordinamenti che scoraggiano o vietano la doppia cittadinanza chiedono la rinuncia all'altra cittadinanza entro un certo lasso di tempo, è il caso, ad esempio, della Germania.

Diverso è il caso degli Stati Uniti dove vige un principio di ius soli semplice che prescinde dallo status giuridico dei genitori. È un principio costituzionalmente tutelato, ma crescentemente criticato perché causa molti problemi, in primis lo shopping della cittadinanza. Diversi progetti di legge sia da parte di repubblicani che di democratici hanno cercato di introdurre il requisito della residenza legale o della residenza permanente del genitore. Serve, però, un emendamento costituzionale ed è stato anche esso presentato. Per ora nulla è passato.

### **Criteri:**

- **Ius soli (con acquisizione della cittadinanza alla nascita)**
  - *ius soli puro*
  - *ius soli + residenza/soggiorno (del genitore)*
  - *doppio ius soli*
  - *doppio ius soli + residenza/soggiorno (del genitore)*
- **Ius soli (con conferimento della cittadinanza dopo la nascita)**
  - 2a) Prima della maggiore età**
    - *ius soli + residenza del minore;*
    - *ius soli + residenza del genitore*
  - 2b) Alla maggiore età**
    - *ius soli + residenza del minore;*
    - *ius soli + residenza del genitore*

### **Modalità**

#### ***Acquisizione automatica***

Non è necessaria alcuna dichiarazione di volontà; non c'è margine di discrezionalità da parte delle autorità competenti.

#### ***Su dichiarazione***

Quando ricorrono determinate condizioni, perché venga acquisita la cittadinanza è necessaria una dichiarazione di volontà da parte del soggetto o dei genitori dello stesso.

#### ***Naturalizzazione***

L'acquisizione della cittadinanza implica una domanda del soggetto interessato all'autorità competente la quale verifica l'esistenza delle condizioni di legge necessarie per il riconoscimento della cittadinanza al richiedente. La decisione delle autorità è discrezionale.

### **Paesi europei considerati:**

- Olanda
- Francia
- Regno Unito

- Germania
- Spagna
- Portogallo
- Grecia
- Italia (legge 91/1992; XVI legislatura, Testo Bertolini; XVI legislatura, proposta di legge Sarubbi-Granata; XVI legislatura, proposta di riforma di iniziativa popolare).  
*I contenuti della proposta Sarubbi-Granata riprendono, seppur con qualche lieve modifica, quanto già previsto dal testo unificato Bressa della XV legislatura.*
- Il caso degli Usa

## 1. IUS SOLI (con acquisizione della cittadinanza alla nascita)

*Nessun Paese europeo adotta ius soli puro, cioè senza ulteriori requisiti.*

*Ad esempio, Germania e il Regno Unito associano al requisito della nascita sul territorio quello della residenza di almeno un genitore (che nel caso della Germania deve durare da almeno 8 anni e in quello dell'Inghilterra deve concretizzarsi nel possesso di un permesso di soggiorno permanente ottenibile dopo 5-10 anni di residenza legale).*

*Il Portogallo e la Grecia prevedono una doppia possibilità: ius soli integrato dal requisito della residenza/soggiorno (di almeno 5 anni) del genitore oppure doppio ius soli con requisito di soggiorno del genitore al momento della nascita del figlio (l'acquisizione della cittadinanza è automatica nel caso di doppio ius soli, su dichiarazione invece nel caso di ius soli semplice + residenza/ soggiorno).*

*Francia e Spagna utilizzano il principio del doppio ius soli semplice.*

*L'Olanda adotta il criterio più generoso della "doppia residenza".*

*Negli Stati Uniti che, come in altri di immigrazione da popolamento prevede l'uso del principio di ius soli puro, è da tempo in corso un dibattito sulla inopportunità di attribuire la cittadinanza automatica anche ai figli di immigrati irregolari.*

### Ius soli semplice

#### Stati Uniti.

Lo ius soli semplice statunitense dà luogo a fenomeni come il *birth tourism* e ai fin troppo temuti *anchor babies*, vale a dire figli di immigrati clandestini che, in quanto cittadini alla nascita, potrebbero solo in prospettiva (non per legge) emancipare i genitori dalla condizione di illegalità o proteggerli dal rischio di espulsione (la giurisprudenza ha talvolta agito contro l'espulsione). Il principio dello ius soli semplice è giuridicamente tutelato attraverso il XIV emendamento (1868) e fu introdotto per evitare problemi di costituzionalità al Civil Rights Act del 1866. Ma la normativa statunitense bilancia questo criterio ampiamente inclusivo e compatibile con un paese di immigrazione da popolamento con norme più rigide per la trasmissione della cittadinanza ai figli nati all'estero prevedendo requisiti di residenza dei genitori sul territorio nazionale. Questo rende difficile uno shopping della cittadinanza con trasmissione dell'acquisto alle generazioni seguenti per chi non si stabilisce negli Stati Uniti.

### Ius soli + residenza/soggiorno (del genitore)

**Germania.** Ius soli + residenza del genitore da almeno 8 anni. Acquisizione automatica (ma, se in possesso anche di altra cittadinanza e se non si rinuncia a quest'ultima entro i 22 anni di età, perde quella tedesca).

**Gran Bretagna.** Ius soli + residenza permanente del genitore al momento della nascita del figlio. Acquisizione automatica.

**Portogallo.** Ius soli + residenza del genitore da almeno 5 anni. Acquisizione su dichiarazione.

**Grecia.** Ius soli + residenza permanente di entrambi i genitori da almeno 5 anni. Acquisizione su dichiarazione.

**Italia, pdl Sarubbi-Granata (XVI legisl).** Ius soli + soggiorno legale senza interruzioni da almeno 5 anni + residenza al momento della nascita del figlio. Su dichiarazione obbligatoria di volontà. (Entro un anno dal raggiungimento della maggiore età può rinunciare alla cittadinanza italiana se in possesso di altra cittadinanza).

**Italia, proposta di iniziativa popolare (XVI legisl).** Ius soli + soggiorno legale da almeno 1 anno. Acquisizione su dichiarazione. (Entro un anno dal raggiungimento della maggiore età può rinunciare alla cittadinanza italiana se in possesso di altra cittadinanza).

### Doppio ius soli

**Francia.** Acquisizione automatica.

**Spagna.** Acquisizione automatica.

**Olanda.** Ius soli + doppia residenza. Acquisizione automatica.

**Italia, proposta di iniziativa popolare (XVI legisl).** Acquisizione su dichiarazione. (Entro un anno dal raggiungimento della maggiore età può rinunciare alla cittadinanza italiana se in possesso di altra cittadinanza).

### Doppio ius soli + residenza/soggiorno (del genitore)

**Portogallo.** Doppio ius soli + soggiorno del genitore al momento della nascita del figlio. Acquisizione automatica.

**Grecia.** Doppio ius soli + residenza permanente del genitore al momento della nascita del figlio. Acquisizione automatica.

**Italia, pdl Sarubbi-Granata (XVI legisl).** Doppio ius soli + residenza senza interruzioni, da almeno 1 anno. Su dichiarazione di

volontà obbligatoria . (Entro un anno dal raggiungimento della maggiore età può rinunciare alla cittadinanza italiana se in possesso di altra cittadinanza).

## 2. IUS SOLI (con conferimento della cittadinanza dopo la nascita)

*Tutti i Paesi europei considerati prevedono la possibilità di acquisire la cittadinanza per ius soli differito, vale a dire non alla nascita ma prima o dopo il raggiungimento della maggiore età.*

*Peri casi di acquisizione prima della maggiore età, è possibile distinguere tra Paesi quelli che richiedono la residenza del minore, semplice (Francia, Olanda e Spagna fino ai 14 anni di età) oppure associata ad ulteriori requisiti di integrazione (Inghilterra: buona condotta; Spagna, a partire dai 14 anni di età: giuramento di fedeltà; Grecia: assenza di denuncia per determinati crimini, reddito certo, conoscenza della lingua, storia e cultura greca; Portogallo: assenza di condanne penali, conoscenza della lingua); quelli che fanno riferimento alla residenza dell'i genitore/i, semplice (Grecia e Germania).*

*Per l'acquisizione alla maggiore età Francia, Olanda e Italia richiedono come requisito solo la residenza del richiedente; la Spagna aggiunge due ulteriori condizioni quali il giuramento di fedeltà e la rinuncia alla cittadinanza di origine.*

*L'Italia è il Paese con la normativa più severa: non prevede la possibilità di acquisire la cittadinanza prima della maggiore età e per questa stessa condizione richiede una residenza senza interruzioni (per dichiarazione) o una residenza di tre anni (per naturalizzazione).*

### 2a) PRIMA DELLA MAGGIORE ETA'

#### Ius soli + residenza del minore (+eventuali ulteriori requisiti)

##### **Francia.**

- a partire dai 13 anni, se residente da almeno 5 anni: su dichiarazione del genitore.

- a partire dai 16 anni se residente da almeno 5 anni: su dichiarazione del minore.

**Regno Unito.** A partire dai 10 anni, se residente per i primi 10 anni di vita. Ulteriore requisito: buona condotta. In seguito a registrazione.

**Spagna.** Se residente da almeno 1 anno. Se ha un'età superiore ai 14 anni, ulteriori requisiti: giuramento di fedeltà al Re e obbedienza alla Costituzione e alle leggi; rinuncia alla cittadinanza di origine. Attraverso naturalizzazione.

**Grecia.** Se residente. Ulteriori requisiti: nessuna denuncia per determinati crimini, reddito certo, conoscenza sufficiente della lingua, storia e cultura greca. Attraverso naturalizzazione.

**Portogallo.** Se residente da almeno 10 anni. Ulteriori requisiti: conoscenza sufficiente della lingua portoghese; assenza di condanna per reato punibile con almeno 3 anni di reclusione. Attraverso naturalizzazione.

**Olanda.** Se residente dalla nascita, su dichiarazione.

#### Ius soli + residenza dell'i genitore/i (+eventuali ulteriori requisiti)

**Germania.** Dall'età di 10 anni, se un genitore è residente da almeno 8 anni ed è in possesso di permesso di soggiorno permanente al momento della nascita. Attraverso naturalizzazione (se in possesso anche di altra cittadinanza e se non si rinuncia a quest'ultima entro i 22 anni di età, perde la cittadinanza tedesca).

**Grecia.** Se entrambi i genitori sono residenti da almeno 5 anni, su dichiarazione dei genitori.

**Portogallo.** Se un genitore è residente da almeno 5 anni. Ulteriori requisiti: conoscenza sufficiente della lingua portoghese; assenza di condanna per reato punibile con almeno 3 anni di reclusione, attraverso naturalizzazione.

### 2b) ALLA MAGGIORE ETA'

#### Ius soli + residenza del richiedente (+eventuali ulteriori requisiti)

**Francia:** se ha risieduto per almeno 5 anni, acquisizione automatica (a meno che non si esprima esplicito rifiuto). L'acquisizione può essere anticipata a 16 anni, su dichiarazione dello stesso minore.

**Olanda.** Se residente dalla nascita. Su dichiarazione.

**Spagna.** Se residente da almeno 1 anno + Requisiti di integrazione: giuramento di fedeltà al re e di obbedienza alla Costituzione e alle leggi, rinuncia della cittadinanza di origine. su dichiarazione. Su dichiarazione.

**Italia.** Se residente senza interruzioni fino al raggiungimento della maggiore età (entro 1 anno dal compimento della maggiore età). Su dichiarazione. Se residente da almeno 3 anni. Attraverso naturalizzazione.

**Italia, pdl Sarubbi-Granata (XVI legis).** Se residente fino al raggiungimento della maggiore età, acquisizione automatica (a meno che non esprima esplicito rifiuto).

**Italia, pdl Sarubbi-Granata (XVI legis).** Qualora il genitore abbia espresso esplicito rifiuto nella dichiarazione obbligatoria di volontà

al momento della nascita, il soggetto interessato ne può fare richiesta entro 2 anni dalla maggiore età.

**Italia, Testo base Bertolini (XVI legis).** se residente fino al raggiungimento della maggiore età + Requisiti di integrazione: frequenza con profitto in scuole riconosciute dallo Stato italiano almeno sino all'assolvimento del diritto-dovere all'istruzione, su dichiarazione (entro un anno dal raggiungimento della maggiore età).

**Italia, proposta di iniziativa popolare (XVI legis).** Se al momento della nascita il genitore era legalmente residente da almeno 1 anno oppure se sussisteva una condizione di doppio ius soli. In entrambi i casi, se non è stata fatta dichiarazione da parte del genitore, il soggetto interessato può fare richiesta entro 2 anni dal raggiungimento della maggiore età.