

Martedì, 15 Maggio 2012 Il portale di riferimento per gli immigrati in Italia

username  password   [\[?\]](#)

#### Rilascio Cittadinanza

Consulenza completa ed immediata  
contattaci subito tel 06.44.60.300

[www.prontobollo.org](http://www.prontobollo.org)

#### Lavora in Finanziaria

Contratto a Tempo Indeterminato.  
Inserisci il tuo CV

[www.ProfessionePrestiti.it](http://www.ProfessionePrestiti.it) 

# IMMIGRAZIONE.biz

IL PORTALE DI RIFERIMENTO PER GLI IMMIGRATI IN ITALIA

- [Home](#)
- [Contatti](#)
- [Redazione](#)
- [Disclaimer](#)
- [Privacy](#)
- [RSS](#)
- [Newsletter](#)
- [Sostieni](#)
- [Registrati](#)

- [Archivio](#)
- [Legislazione](#)
- [Circolari](#)
- [Sentenze](#)
- [Libri](#)
- [Domande](#)
- [Approfondimenti](#)
- [Servizi Demografici](#)
- [Servizio Visti](#)

## Sentenza n. 2677 del 9 maggio 2012 Consiglio di Stato

Diniego di rilascio di visti di ingresso per cittadini cinesi



REPUBBLICA ITALIANA

## IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Terza)

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

sul ricorso numero di registro generale 2079 del 2006, proposto da:  
Ministero dell'Interno; Questura di Trieste, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato,  
domiciliata per legge in Roma, via dei Portoghesi, 12;

contro

\*\*\*\*\*;

per la riforma

della sentenza del T.A.R. FRIULI-VENEZIA-GIULIA - TRIESTE n. 01022/2005, resa tra le parti,  
concernente diniego di rilascio di visti di ingresso per cittadini cinesi;

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 13 gennaio 2012 il Cons. Alessandro Palanza e udito per  
l'Amministrazione appellante l'avvocato dello Stato Caselli;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

**FATTO e DIRITTO**

1. - Il Ministero dell'interno - Questura di Trieste ha impugnato la sentenza n. 1022/2005 del TAR di Trieste che ha accolto il ricorso del signor \*\*\*\*\* per l'annullamento del decreto 30 settembre 2005 recante diniego di rilascio dei visti di ingresso, da lui richiesti in qualità di datore di lavoro residente in Italia, ai fini dell'immigrazione di taluni cittadini cinesi da assumere alle sue dipendenze.

2. - La sentenza parte dal presupposto che il ricorrente lamenta in sostanza l'illegittimità dell'art. 31, comma 2, del [D.P.R. n. 394/99](#) (regolamento di attuazione del D.Lgs. n. 286/98), nella parte in cui si prevede come preclusiva del rilascio di visti di ingresso nel territorio nazionale di cittadini extracomunitari l'esistenza di una denuncia per uno dei reati previsti dagli artt. 380 e 381 del c.p.p a carico del datore di lavoro.

Si fa riferimento alla sentenza della Corte Costituzionale [n. 78 del 2005](#), che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 1, comma 8. del D.L. n. 195/02, convertito in [legge n. 222/02](#), e dell'art. 33, comma 7, lett. c), della legge n. 189/02, nella parte in cui si dà rilevanza ad una semplice denuncia per i reati di cui agli artt. 380 e 381 c.p.p., ai fini di escludere la possibilità di sanatoria a favore di cittadini

extracomunitari irregolarmente entrati in Italia. Il TAR giudica in via analogica costituzionalmente incompatibile la previsione di cui al citato art. 31, comma 2, del DPR n. 394/99, e dichiara illegittima la norma regolamentare, annullandola e disponendo la pubblicazione della decisione sulla Gazzetta Ufficiale. Di conseguenza dichiara, in via derivata, l'illegittimità dell'atto applicativo impugnato dal ricorso in primo grado, annullando anch'esso.

3. - L'Amministrazione appellante censura principalmente il fatto che il Giudice sia andato ultra petita, in quanto ha giudicato illegittima e annullato una disposizione regolamentare (l'art. 31, comma 2, del DPR n. 394/1999) che in realtà non era stata impugnata.

4. - Questo Collegio ritiene che la censura sia fondata.

E' vero che buona parte del ricorso di primo grado era dedicata a dimostrare una asserita "incostituzionalità" di quella norma regolamentare, con espressa richiesta che la questione venisse deferita alla Corte costituzionale; ed è anche vero che l'incidente di costituzionalità davanti alla Corte non sarebbe stato né ammissibile né necessario, trattandosi appunto di norma regolamentare (e non legislativa).

Ma questo non autorizzava il T.A.R. a "convertire" d'ufficio l'eccezione d'incostituzionalità in domanda di annullamento.

Vi ostava, se non altro, il fatto che mancavano alcuni elementi essenziali dell'impugnazione del regolamento, primo fra tutti la notifica del ricorso all'autorità emanante. Trattandosi di regolamento emanato ai sensi dell'art. 17, comma 1, della legge n. 400/1988, con decreto del Presidente della Repubblica previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, era contraddittore necessario (anche) il Presidente del Consiglio dei Ministri.

Il difetto di tale notifica non poteva essere surrogato da una eventuale integrazione del contraddittorio in corso di causa, giacché com'è noto ciò è consentito nei confronti dei controinteressati, a condizione che ad almeno uno di essi la notifica sia stata fatta nei termini. Nel caso invece che il numero degli atti impugnati, o le loro caratteristiche, qualificchino come controparti necessarie più autorità pubbliche emananti o coemananti, il ricorso deve essere notificato sin dall'origine a ciascuna di esse.

5. - Va inoltre considerato che, se il regolamento fosse stato formalmente impugnato, quel T.A.R. sarebbe stato privo di competenza per territorio.

E' noto infatti che, quando unitamente all'atto di un'autorità periferica si impugna anche un regolamento governativo avente efficacia su tutto il territorio nazionale, la competenza spetta al T.A.R. del Lazio; pertanto se in questa vicenda fosse stata sollevata la relativa eccezione, questa non avrebbe potuto essere che accolta. E' vero che, nel regime anteriore al codice del processo amministrativo entrato in vigore il 16 settembre 2010, questa ipotesi d'incompetenza non poteva essere rilevata d'ufficio ma solo ad eccezione di parte; ma è ragionevole presumere che se il ricorrente avesse chiaramente formulato il suo ricorso quale impugnazione del d.P.R., l'Avvocatura dello Stato non avrebbe mancato di chiedere il regolamento di competenza.

6. - In conclusione, l'appello va accolto, perché il T.A.R. si è pronunciato (in senso favorevole) su una domanda che non era stata proposta e che comunque sarebbe stata inammissibile per difetto di notifica.

La mancata costituzione dell'appellato impedisce di prendere in esame le censure assorbite in primo grado e non riproposte (art. 101, comma 2, c.p.a.).

Si ravvisano tuttavia giusti motivi per compensare le spese.

**P.Q.M.**

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Terza) definitivamente pronunciando sull'appello, come in epigrafe proposto, lo **accoglie** e per l'effetto annulla la sentenza di primo grado.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 13 gennaio 2012

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 09/05/2012

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)

Lunedì, 14 Maggio 2012

**Master Sanitario** [www.uniecampus.it/master](http://www.uniecampus.it/master)

Carriera nel Settore Sanitario? Scegli eCampus.  
Chiedi Info ora

**Corso Di Italiano Per Stranieri** [CorsodiItaliano.Gran](http://CorsodiItaliano.Gran)

Corso Italiano? Corso Grandi Scuole il Corso di  
Italiano Giusto per Te!

**Prestiti Cattivi Pagatori** [www.EderaSpa.com](http://www.EderaSpa.com)

Fino a 30000€ in 24h a Casa Tua Senza Spese.  
Solo Se Dipendenti.

**Notifica Del Precetto** [www.AgenziaDebiti.it/Precetto](http://www.AgenziaDebiti.it/Precetto)

Soluzioni Legali per i Problemi relativi ad ogni  
Atto di Precetto

Annunci Google

News



## [Arrestati sette immigrati che organizzavano gli sbarchi](#)

Sono stati tutti arrestati stamattina i sette cittadini extracomunitari che organizzavano gli sbarchi per la Sicilia. ...

[Leggi tutto »](#)

## **Governo, possibile arrivi di nuovi immigrati dalla Libia**

Da quindici anni a questa parte sono di migliaia gli immigrati sbarcati sulle nostre coste. Il boom di arrivi del 2010...

[Leggi tutto »](#)

## **Acquisto della casa, per l'80% degli immigrati è un'impresa difficile**

Quello che è diventato un sogno per tutti gli italiani, anche per gli immigrati è un tabù. Per l'80% degli immigrati l'...

[Leggi tutto »](#)

## **Finalmente il cambio di residenza in tempo reale**

Dal 9 maggio i cittadini potranno presentare le dichiarazioni anagrafiche - di residenza e di trasferimento all'estero...

[Leggi tutto »](#)

## **Modena, proposta una tassa sulla residenza per gli immigrati**

Sembra di essere tornati al 1300 quando Edoardo III d'Inghilterra per sostenere gli elevatissimi costi derivanti dalla ...

[Leggi tutto »](#)

## **Espulsione, è indispensabile tradurre il provvedimento in una lingua veicolare**

Come recita l'art. 13 comma 7 "il decreto di espulsione e il provvedimento di cui al comma 1 dell'articolo 14, nonché ...

[Leggi tutto »](#)

Come fare per...

- 1. [Chiedere asilo](#)
- 2. [Ottenere la cittadinanza](#)
- 3. [Fisco](#)
- 4. [Lavorare in Italia](#)
- 5. [Sposarsi in Italia](#)
- 6. [Ricongiungimento familiare](#)
- 7. [Assistenza sanitaria](#)
- 8. [Visti ingresso](#)
- 9. [Turismo](#)
- [Guarda tutti »](#)

Bacheca

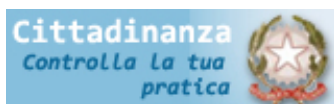
- > [Il tuo permesso è pronto?](#)
- > [Verifica la domanda colf e badanti](#)
- > [Regolarizzazione 2009](#)
- > [Speciale Flussi 2011](#)
- > [In Italia in regola](#)
- > [Carta di Roma](#)
- [Guarda tutti »](#)

## Help.Immigrazione

- > [Sono una cittadina ucraina ...](#)
- > [Sono un cittadino marocchino...](#)
- > [Sono una lavoratrice ...](#)
- > [Sono una lavoratrice ...](#)
- > [Se assumo una persona ...](#)
- [Guarda tutti »](#)

## Approfondimenti

- > [Niente carcere agli immigrati clandestini durante la procedura di rimpatrio](#)
- > [Assistenza sanitaria stranieri comunitari](#)
- > [Acquisto della cittadinanza da parte di uno dei genitori stranieri: conseguenze nei confronti dei figli minorenni](#)
- > [Rivendicazioni migranti](#)
- > [Iscrizione anagrafica dei senza fissa dimora](#)
- [Guarda tutti »](#)





## Newsletter

Iscriviti alla newsletter, sarai aggiornato sulle ultime notizie.

[Iscriviti »](#)

## Canali Rss

- [Ultimi articoli](#)
- [Approfondimenti](#)
- [Legislazione](#)
- [Domande e Risposte](#)

## Help.Immigrazione

E' un nuovo canale dove potrai trovare tutte le risposte alle tue domande.

[Frequently Asked Questions \(FAQ\) »](#)

## Contattaci

Puoi contattarci compilando il modulo sottostante.

[Online contact form »](#)

©2007-2012 Immigrazione.biz - Tutti i diritti riservati - Vers. 2.0 → [Home](#) | [Redazione](#) | [Newsletter](#) |

[Disclaimer](#) | [Privacy](#) | [Rss](#) |

[APIS di Andrea Parisi](#) - P.I. 01742780891