

# Evoluzione e prospettive della politica comune europea in materia di immigrazione

a cura della Prof.ssa Chiara Favilli, LUMSA

Firenze – 13 settembre 2013

# Caratteri generali

- Politica funzionale alla realizzazione dello SLSG
  - Preambolo e art. 3, par. 2, del TFUE
  - Spazio territoriale dove le persone (soprattutto i cittadini UE!) possano circolare liberamente in condizione di sicurezza e di giustizia accessibili a tutti
  - realizzazione di obiettivi parziali, il conseguimento dei quali concorre all'obiettivo finale della costruzione dello spazio

# Aspetti positivi

- Approccio globale
- Procedure e proposte basate quanto più possibile su dati statistici ed elaborate con un approccio pragmatico
- Individuazione di procedure chiare e tempi certi

# Aspetti negativi

- Accentuazione dimensione securitaria
  - Atti adottati
  - FRONTEX (anche se nuovo Regolamento obbliga al rispetto dei diritti umani)
  - Fondi
    - Fondo per la migrazione e l'asilo 3,4 miliardi
    - Fondo per la sicurezza interna 4,1 miliardi
    - Sistemi informatici 730 milioni

# FONDI PER L'ITALIA

- Fondo RIFUGIATI -2013: € 6.858.797
- FEI - 2013: € 36.000.000
- FONDO FRONTIERE ESTERNE- 2013: € 56.589.000,00
- FONDO RIMPATRI - 2013: € 9.155.187,00

# PROGRAMMI

- TAMPERE
  - 1999-2004
- AJA
  - 2004-2009
- STOCCOLMA
  - 2010-2014

# Valori

- Politica fondata sulla **solidarietà** tra gli Stati membri ed **equa** nei confronti dei cittadini di Paesi terzi art. 72 e 80, TFUE
- Obbligo di rispetto dei diritti umani
  - No organizzazione a difesa dei diritti umani

# Limiti della competenza

- Principio di attribuzione e politica concorrente: rispetto del principio di sussidiarietà
- L'art. 72 del TFUE: competenza nazionale per il mantenimento dell'ordine pubblico e la salvaguardia della sicurezza interna
- Art. 79, 5, TFUE: competenza nazionale per determinare il volume di ingressi per motivi di lavoro



# Immigrazione

- Nessuna modifica al sistema quote
- Nessuna modifica al sistema di ingresso/soggiorno e di incontro tra domanda e offerta di lavoro
- Tentativo fallito della Commissione con le comunicazioni del 2000 e poi con la proposta sull'immigrazione per motivi di lavoro COM(2001)386

# Direttive del 2003

- Ricongiungimento familiare
  - Direttiva 2003/86/CE
  - Rapporto sull'attuazione COM(2008)610
  - Consultazione pubblica nel 2012
  - No modifica della direttiva ma linee guida sulla sua corretta applicazione tenendo conto anche della giurisprudenza della CdG
- Lungo soggiornanti
  - Direttiva 2003/109/CE
  - Parità di trattamento

# Pacchetto occupazione

- Migrazione economica come fattore chiave del mercato del lavoro europeo, soprattutto migrazione altamente qualificata
  - Carta Blu Direttiva 2009/50/CE; rapporto nel 2014
- Sanzioni datori di lavoro - direttiva 2009/52/CE: strumento lotta al lavoro nero
- Direttiva permesso unico 2011/98/UE
- Portale Immigrazione

# Proposte

- Proposta di direttiva sui trasferimenti intrasocietari
  - COM(2010)378
- Proposta di direttiva sui lavoratori stagionali
  - COM(2010)379
- Proposta di direttiva unica COM(2013)151: art. 24 ricerca lavoro per 12 mesi terminati gli studi
  - Direttiva 2004/114/CE: studio, tirocinio, volontariato, stage
  - Direttiva 2005/71/CE: Ricerca scientifica

# Parità di trattamento

- Regole comuni per evitare concorrenza tra SM
  - Sia per c.d. *forum shopping*
  - Sia tra cittadini UE (e imprese?) che potrebbero essere svantaggiati laddove i lavoratori stranieri siano soggetti a trattamenti meno favorevoli
- Catalogo comune di diritti
- Parità di trattamento
  - Non in generale
  - Solo di alcune categorie di stranieri (direttiva permesso unico)
- Direttive antidiscriminazione: rapporto di attuazione nel 2013
  - Domanda specifica agli Stati membri sull'applicazione delle direttive a tutti, compresi i cittadini di Paesi terzi

# Settori ad Alto livello di armonizzazione

- Politica dei visti
  - Cooperazione locale Schengen COM(2012)648 del 7.11.2012
  - Aumento visti turismo COM(2012)649 del 7.11.2012
  - Regolamento per Viaggiatori registrati COM(2013)97 del 28.2.2013
  - Regolamento frontiere intelligenti COM(2013)98 del 28.2.2013
  - Reciprocità/abusi
- Frontiere/Schengen
- Immigrazione irregolare
  - Rimpatri - Accordi di riammissione
- Protezione internazionale: EASO

# Schengen

- Crisi del sistema tra il 2011 e il 2013
- Crisi principio di solidarietà e fiducia reciproca tra gli Stati
- Causa: ITALIA e FRANCIA

# Emergenza Nord Africa

## Protezione sussidiaria?

- Richiesta italiana in seguito all'arrivo di sfollati nel primo semestre 2011
  - Posizione ambigua dell'Italia
  - Rifiuto della Commissione europea e altri Stati
    - Non afflusso massiccio
    - Non sfollati



# Emergenza Nord Africa

- Risposta italiana
  - protezione umanitaria ai sensi dell'art. 20 TU
  - Rilascio titolo di viaggio
  - Risorse economiche
- Solidarietà «all'italiana»

# Emergenza Nord Africa

- Disciplina tutta interna: ammessa dal diritto UE, nel rispetto degli obblighi UE
  - Italia Stato di frontiera esterna
  - Controllo delle frontiere nell'interesse di tutta l'UE
  - Riflessi sul diritto di libera circolazione nell'UE

# Emergenza Nord Africa

- Cosa avrebbe dovuto fare l'Italia
  - Ammissione solo di coloro che realmente avevano bisogno di protezione
  - Espulsione/respingimento di tutti gli altri
  - Eventuale accoglienza solo per garantire espletamento procedure di allontanamento nel rispetto dei diritti umani
  - Non avrebbe dovuto rilasciare il titolo di viaggio!
- Proposta modifica regolamento Schengen per ripristino controlli di frontiera

# Emergenza Nord Africa

- Incapacità di uno Stato di frontiera esterna di far fronte ad arrivi di massa
- Reazione sproporzionata della Francia
- Rischio di:
  - Collasso sistema Schengen
  - Rottura solidarietà e fiducia reciproca tra Stati membri

# Conseguenze

- Modifica Codice Frontiere Schengen sui controlli temporanei
- Linee guida applicazione Codice Schengen COM(2012)230 del 16.5.2012
- Principio di solidarietà: attuazione Conclusioni 8.3.2012

# Casi Dublino

- Rinvio automatico:
  - mancato rispetto dei diritti umani nel rinvio automatico
  - MSS c. Belgio e Grecia, 24.1.2011 (CEDU)
  - N.S., 21.12.2011 (Corte di giustizia)
  - Cimade and Gisti, 27.9.2012 (Corte di giustizia)
  - K., 6.11.2012
- Esempio approccio degli Stati

# Principio di solidarietà

- Conclusioni 9 marzo 2012
  - EASO: cooperazione operativa, sistema di allerta rapido, videoconferenze
  - Frontex
  - Solidarietà finanziaria
  - Ricollocazione
  - Trattamento comune domande di asilo
  - Protezione temporanea
  - Cooperazione per garantire i rimpatri
  - Cooperazione con Paesi di origine e transito

# UFFICIO EUROPEO DI SOSTEGNO ALL'ASILO

- Videoconferenza per servizi di interpretariato e colloqui
  - Banca dati su lingue disponibili
- Scambio di informazioni
- Banca dati COI
- Studio di fattibilità del trattamento comune domande di asilo
- Solidarietà finanziaria: flessibilità per gestire le emergenze



# Protezione internazionale - Fase I

- Regolamenti
  - 343/2003 c.d. Dublino II + EURODAC
  - 439/2010 EASO
- Direttive
  - 2001/55/CE Protezione temporanea
  - 2003/9/CE condizioni minime di accoglienza
  - 2004/83/CE qualifica di rifugiato o altro status
  - 2005/85/CE procedure per riconoscimento e revoca

# Protezione internazionale - FASE II

- Regolamenti

- 604/2013 c.d. Dublino II (EURODAC)
- 439/2010 EASO

- Direttive

- 2001/55/CE Protezione temporanea
- 2013/33/UE condizioni minime di accoglienza
- 2011/95/UE qualifica di rifugiato o altro status
- 2013/32/UE procedure per riconoscimento e revoca
- 2011/51/UE estensione diritti lungo soggiornanti

# Rimpatri

- Prima cooperazione operativa per eseguire espulsioni
- Poi armonizzazione norme e procedure per eseguire gli allontanamenti
  - Casi El Dridi, Auchugbavian, Sagor
- Prevista comunicazione entro la fine del 2013 sul rimpatrio: uso rimpatrio volontario (52%) e status degli inespellibili

# Partecipazione e Attuazione dell'Italia

- Come partecipa il nostro Paese? Come vengono assunte le posizioni in seno al Consiglio?
- Il Parlamento? Il Governo?
- L. 234/2012

# TAMPERE

- «Sin dall'inizio l'integrazione europea è stata saldamente basata su un comune impegno per la libertà ancorata ai diritti dell'uomo, alle istituzioni democratiche e allo Stato di diritto»
- «L'obiettivo è un'Unione europea aperta, sicura, pienamente impegnata a rispettare gli obblighi della Convenzione di Ginevra relativa allo *status* dei rifugiati e di altri importanti strumenti internazionali per i diritti dell'uomo, e capace di rispondere ai bisogni umanitari con la solidarietà»

# Per approfondire

- <http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/>
- [www.statewatch.org/semDOC](http://www.statewatch.org/semDOC)
- [www.meltingpot.org](http://www.meltingpot.org) Europa
- [asiloineuropa.blogspot.com](http://asiloineuropa.blogspot.com)